

Artykuł pochodzi z archiwalnych zasobów firmy EKO-KONSULT sp. z o.o. 80-557 Gdańsk, ul. Narwicka 6.

Wszystkie prawa zastrzeżone.

Korzystanie za zgodą firmy EKO-KONSULT biuro@ekokonsult.pl



Kwartalnik „Problemy Ocen Środowiskowych” wydawany cyklicznie w latach 1998 – 2012, przez EKO-KONSULT był jedynym wydawnictwem w Polsce, poświęconym wyłącznie ocenom środowiskowym planowanych inwestycji oraz strategicznym ocenom oddziaływania na środowisko. Dla praktyków OOS, ale również dla osób początkujących może nadal stanowić wartościowe źródło wiedzy np. w zakresie prezentowanych case study i przeglądu stosowanych metodyk - w tym kontekście znaczna część artykułów zachowuje sporo aktualności.

Ewa Florkiewicz

Postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla pozwoleń wodnoprawnych oraz decyzji ustalających warunki prowadzenia robót zmieniających stosunki wodne

Pozwolenia wodnoprawne

Ustawa o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wprowadza wymóg przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w stosunku do pozwolenia wodnoprawnego jedynie w zakresie:

- wykonywania urządzeń wodnych,
- poboru wód podziemnych,
- rolniczego wykorzystania ścieków.

Zgodnie z art.25 ust.6 pkt 1, jeżeli wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego albo decyzji o pozwoleniu na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części zależne jest od uzyskania pozwolenia wodnoprawnego w rozważanym zakresie i jeżeli postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko zostało przeprowadzone przed wydaniem tego pozwolenia, to nie przeprowadza się kolejnego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla wskazanej wyżej decyzji. Przepis ten ma na celu nie tylko wykluczenie powtórnego dokonywania oceny oddziaływania na środowisko dla tego samego przedsięwzięcia, ale również zapewnienie przeprowadzenia

przedmiotowego postępowania na możliwie najwcześniejszym etapie planowania danej inwestycji.

Postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko nie przeprowadza się również, gdy wydanie pozwolenia wodnoprawnego jest uzależnione od wydania decyzji ustalającej warunki prowadzenia robót zmieniających stosunki wodne i przed wydaniem tej decyzji zostało zakończone postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko (art.25 ust.6 pkt 2).

Zgodnie z ustawą z dnia 24 października 1974r. Prawo wodne, wykonywanie urządzeń wodnych wymaga pozwolenia wodnoprawnego w zakresie budownictwa wodnego (art.82 ust.1). Organem właściwym do jego wydania jest:

- starosta - dla pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych, które nie służą do szczególnego korzystania z wód, a także na wykonanie urządzeń wodnych w morskim pasie nadbrzeżnym oraz w portach morskich (art.82 ust.3 i 4), albo
- minister właściwy do spraw środowiska - dla pozwolenia wodnoprawnego na wykonywanie urządzeń zabezpieczających przed powodzią, za wyjątkiem pilnych robót zabezpieczających przed powodzią, które nie wymagają pozwolenia (art.82 ust.2 i 5).

Pozwolenie wodnoprawne na pobór wód podziemnych, jako pozwolenie na szczególne korzystanie z wód, jest jednocześnie pozwoleniem na wykonywanie urządzeń służących do poboru wód podziemnych (art.53 ust.2 pkt 1 i ust.3). Pozwolenie wodnoprawne na pobór wód podziemnych, których zasoby nie są ustalone, może być udzielone w wyjątkowych wypadkach oraz z zastrzeżeniem obowiązku ustalenia tych zasobów (art.23 ust.1). Organem właściwym do wydania przedmiotowego pozwolenia jest starosta albo wojewoda w przypadku, gdy dotyczy ono przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego sporządzenie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obligatoryjne (w świetle dotychczas obowiązujących przepisów było to pozwolenie wodnoprawne dla zakładu, który buduje lub użytkuje obiekt zaliczony do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi) (art.55 ust.1 i 2).

Zgodnie z art.63 ust.2 ustawy Prawo wodne, oczyszczanie ścieków może odbywać się w drodze rolniczego ich wykorzystania. Zasady rolniczego wykorzystania ścieków określone są w zarządzeniu Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych z dnia 7 lipca 1986r. w sprawie rolniczego wykorzystania ścieków (M.P. Nr 23, poz.170). Rolnicze wykorzystanie ścieków wymaga pozwolenia wodnoprawnego (§1 ust.2). Przedmiotowe pozwolenie należy do kategorii pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód, w związku z czym - analogicznie do pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód podziemnych - organem

właściwym do jego wydania jest starosta albo wojewoda w przypadku, gdy dotyczy ono przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego sporządzenie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obligatoryjne (art.55 ust.1 i 2).

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym - do czasu wydania, na podstawie delegacji ustawowej z art.30 ust.4, rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - niektóre urządzenia wodne oraz ujęcia wód podziemnych o wydajności powyżej 1,5 mln m³, zaliczane są - na mocy rozporządzenia Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. w sprawie określenia rodzajów inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska oraz wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji - do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo inwestycji mogących pogorszyć stan środowiska. Zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami, wydanie pozwolenia wodnoprawnego w zakresie poboru wód podziemnych albo wykonywania urządzeń wodnych mogło być uzależnione - na podstawie przepisu z art.70 ust.1 ustawy z dnia 31 stycznia 1980r. o ochronie i kształtowaniu środowiska - od przedstawienia oceny oddziaływania na środowisko, sporządzonej przez biegłego z listy wojewody. Wymagania, jakim powinna odpowiadać ta ocena, określone są w wyżej wymienionym rozporządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. Jeżeli chodzi natomiast o pozwolenie wodnoprawne w zakresie rolniczego wykorzystania ścieków, to jego wydanie dotychczas było uzależnione od przedłożenia opinii dotyczącej oddziaływania ścieków na środowisko, uwzględniającej w szczególności wymagania, o których mowa we wskazanym wyżej zarządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 7 lipca 1986r. (§7 pkt 2). Opinia ta sporządzana jest przez jednostkę naukowo-badawczą lub zespół rzeczoznawców wskazany przez organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego.

Zasadniczą zmianą w stosunku do wskazanych powyżej, dotychczasowych wymogów prawnych w zakresie ocen oddziaływania na środowisko - wprowadzoną na mocy ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - jest uzależnienie wydania przedmiotowego pozwolenia od przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko na nowych zasadach, oraz rezygnacja z instytucji biegłych z listy wojewody przy sporządzaniu raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Dotychczasowy obowiązek sporządzania oceny oddziaływania na środowisko, który mógł być nałożony mocą ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska, stał się obowiązkiem przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, na zasadach określonych nową ustawą.

Zgodnie z ustawą o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko stanowi obligatoryjny element postępowania zmierzającego do wydania pozwolenia wodnoprawnego w zakresie poboru wód podziemnych, wykonywania urządzeń wodnych oraz rolniczego wykorzystania ścieków (art.25 ust.2 i art.36) i przeprowadzane jest przez organ właściwy do wydania tego pozwolenia (art.27 ust.1). W postępowaniu tym, niezależnie od ewentualnego obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, należy określić, przeanalizować oraz ocenić bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko, zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, dobra kultury, wzajemne oddziaływanie między wymienionymi elementami, dostępność do złóż kopalin, a także możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania na środowisko oraz wymagany zakres monitoringu (art.26). Wskazane elementy, które powinny być uwzględnione w postępowaniu, stanowią odpowiednik wymagań określonych w §3 ust.1 pkt 1 i ust.2 pkt 5 i 8 rozporządzenia Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r.

Zgodnie z ustawą sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko będą wymagać tylko te przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek ten będzie ustalony mocą rozporządzenia zawierającego uregulowania analogiczne do postanowień Dyrektywy Rady 85/337/EWG w sprawie oceny skutków niektórych publicznych i prywatnych przedsięwzięć dla środowiska i Dyrektywy 97/11/WE zmieniającej Dyrektywę 85/337/EWG. W rozporządzeniu tym, wydanym na podstawie delegacji ustawowej z art.30 ust.4, określone będą rodzaje przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymagających sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko (objęte zakresem Aneksu I dyrektywy) oraz tych, dla których obowiązek sporządzenia raportu może być ustalony (objęte zakresem Aneksu II dyrektywy). Do czasu wydania przedmiotowego rozporządzenia, do pierwszej grupy należą - wskazane w rozporządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. - inwestycje szczególnie szkodliwe dla środowiska i zdrowia ludzi, do drugiej zaś - inwestycje mogące pogorszyć stan środowiska.

Jeżeli pobór wód podziemnych lub wykonywanie urządzeń wodnych lub rolnicze wykorzystanie ścieków należy do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obowiązkowe, to wówczas wnioskodawca uprawniony jest - zgodnie z art.28 - do zwrócenia się z zapytaniem do organu właściwego do wydania pozwolenia

wodnoprawnego o określenie zakresu tego raportu. Do zapytania wnioskodawca obowiązany jest dołączyć informacje zawierające dane, w szczególności takie, jak: rodzaj przedsięwzięcia, jego skala i usytuowanie, powierzchnia zajmowanego terenu lub obiektu budowlanego i poprzednie formy jego użytkowania, rodzaj technologii, ewentualne warianty danego przedsięwzięcia, przewidywane ilości wykorzystywanych surowców i wody, przedsięwzięcia chroniące środowisko oraz rodzaje i przewidywana ilość zanieczyszczeń wprowadzanych do środowiska przy zastosowaniu przedsięwzięć chroniących środowisko (art.28 ust.2). Zakres raportu oddziaływania ustalany jest, w drodze postanowienia, przez organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego, po zasięgnięciu opinii wojewody (art.28 ust.4 w zw. z art.37). W przypadku pozwolenia wodnoprawnego w zakresie poboru wód podziemnych oraz rolniczego wykorzystania ścieków ustawy wymóg zasięgnięcia opinii nie ma zastosowania z uwagi na fakt, iż wojewoda jest tu organem właściwym jednocześnie do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko oraz do wydania opinii (art.3 i art.37). Zgodnie z kodeksem postępowania administracyjnego, na postanowienie ustalające zakres raportu nie przysługuje zażalenie. Ustalając zakres raportu organ powinien uwzględnić, w stopniu uzasadnionym charakterem danego przedsięwzięcia, wszystkie elementy obligatoryjne raportu, określone w art.31 ustawy (art.28 ust.3).

Wymagania co do zawartości raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określone są w art.31 ust.1 i 2 ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. W porównaniu do wymagań określonych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. w sprawie określenia rodzajów inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska oraz wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji, ustawa doprecyzowuje niektóre z nich. Sporządzony raport oddziaływania na środowisko wnioskodawca obowiązany jest dołączyć do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego (art.29 ust.1).

Jeżeli pozwolenie wodnoprawne dotyczy kategorii przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być ustalony, to do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wnioskodawca obowiązany jest załączyć wskazane wyżej, określone w art.28 ust.2 ustawy, dane o planowanym przedsięwzięciu (art.29 ust.2 w zw. z art.28 ust.2). Ustalenia obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, wraz z określeniem zakresu tego raportu, dokonuje organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego, w drodze postanowienia, po zasięgnięciu opinii starosty oraz

Powiatowego Inspektora Sanitarnego w sprawie obowiązku sporządzenia oraz zakresu raportu, uwzględniając łącznie wymienione w art.34 ust.4 pkt 3 (i uszczegółowione w rozporządzeniu, które zostanie wydane na podstawie delegacji ustawowej z tego artykułu), kryteria związane z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu (art.30 ust.2 i art.37). Zgodnie z kodeksem postępowania administracyjnego, na postanowienie to nie przysługuje zażalenie.

Sporządzony raport oddziaływania na środowisko poddawany jest, przez organ właściwy do wydania tego pozwolenia, postępowaniu z udziałem społeczeństwa (art.12 - 13 i art.32). Zgodnie z ustawą organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego, wszczynając postępowanie, podaje do publicznej wiadomości informację o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie raportu oddziaływania na środowisko oraz o możliwości składania uwag i wniosków w terminie 21 dni od daty podania do publicznej wiadomości, wskazując jednocześnie miejsce ich składania (art.13 ust.1 pkt 1 i art.32). Zgłoszone uwagi i wnioski rozpatrywane są przez organ właściwy do wydania pozwolenia i uwzględniane w toku postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. W tym przypadku wyłączony jest ogólny tryb rozpatrywania uwag i wniosków z kodeksu postępowania administracyjnego (art.13 ust.1 pkt 1 lit.c w zw. z art.17). Decyzja wydana z naruszeniem wymagań odnośnie udziału społeczeństwa w toku postępowania, jest nieważna (art.36).

Jeżeli dla danego przedsięwzięcia został sporządzony raport oddziaływania na środowisko, to w pozwoleniu wodnoprawnym organ właściwy do jego wydania może nałożyć na wnioskodawcę obowiązek przedłożenia analizy porealizacyjnej, w której dokonuje się porównania ustaleń zawartych w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko z rzeczywistym oddziaływaniem przedsięwzięcia na środowisko i działaniami podjętymi dla jego zminimalizowania (art.35 ust.1 pkt 2 i ust.2). Organ jednocześnie określa w pozwoleniu wodnoprawnym zakres oraz termin przedłożenia tej analizy.

Jeżeli z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowiska wynika zasadność realizacji danego przedsięwzięcia w wariantcie innym niż wnioskowany, organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w tym pozwoleniu wariant dopuszczony do realizacji, a w razie braku takiej zgody - umarza postępowanie (art.34).

Ustawa o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, oprócz obowiązku przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wprowadza również dodatkowe - w stosunku do kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne - wymagania odnośnie pozwolenia

wodnoprawnego. Wydanie tego pozwolenia uzależnione jest od przeprowadzenia uzgodnienia z wojewodą - jeżeli pozwolenie dotyczy przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego sporządzenie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obowiązkowe, albo ze starostą i Powiatowym Inspektorem Sanitarnym - jeżeli dotyczy ono pozostałych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (art.27 ust.2 w zw. z art.37). Wymóg uzgadniania nie ma zastosowania, jeżeli organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego jest jednocześnie organem, z którym należy uzgodnić (art.3). Do pozwolenia wodnoprawnego organ właściwy do jego wydania powinien sporządzić uzasadnienie zawierające dodatkowo informacje o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zgłoszonych w postępowaniu z udziałem społeczeństwa oraz - w przypadku pozwoleń nakładających obowiązek przedłożenia analizy porealizacyjnej - informacje dotyczące konieczności wykonania tej analizy (art.25 ust.7 i 8). Ponadto, w pozwoleniu wodnoprawnym organ może nałożyć obowiązki dotyczące zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko (art.35 ust.1 pkt 1). Wydane pozwolenie wodnoprawne jest następnie zamieszczane w publicznie dostępnym wykazie, a informacje o tym fakcie podawane są do publicznej wiadomości przez organ właściwy do jego wydania (art.13 ust.2).

Decyzja ustalająca warunki prowadzenia robót zmieniających stosunki wodne

Decyzja ustalająca warunki prowadzenia robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne wydawana jest na podstawie ustawy z dnia 31 stycznia 1980r. o ochronie i kształtowaniu środowiska. Zgodnie z art.20 ust.3 organem właściwym do jej wydania jest wojewoda. Na podstawie dotychczasowych przepisów prawnych, w przypadku robót podejmowanych na terenach o szczególnych wartościach społeczno-gospodarczych, a zwłaszcza na terenach, na których znajdują się skupienia roślinności szczególnej wartości z punktu widzenia przyrodniczego lub gospodarczego, terenach o walorach krajobrazowych i ekologicznych, terenach masowych lęgów ptactwa, występowania skupień gatunków chronionych i tarlisk ryb, przedmiotowa decyzja była wydawana na podstawie przedstawionej przez wnioskodawcę oceny oddziaływania na środowisko, sporządzonej przez biegłego z listy wojewody. Wymagania, jakim powinna odpowiadać ta ocena, określone są w rozporządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko inwestycji nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska, obiektów oraz robót zmieniających stosunki wodne.

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko stanowi obligatoryjny element postępowania zmierzającego do wydania decyzji ustalającej warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne (art.25 ust.2 i art.36) i przeprowadzane jest przez wojewodę jako organ właściwy do wydania tej decyzji (art.27 ust.2). W postępowaniu tym, niezależnie od ewentualnego obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, należy określić, przeanalizować oraz ocenić bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko, zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, dobra kultury, wzajemne oddziaływanie między wymienionymi elementami, dostępność do złóż kopalin, a także możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania na środowisko oraz wymagany zakres monitoringu. Wskazane w art.26 pkt 1 i 2 elementy, które powinny być uwzględnione w tym postępowaniu, stanowią odpowiednik odpowiednio §2 ust.1 pkt 1 i §2 ust.3 rozporządzenia Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. Nowością w tym zakresie jest obowiązek określenia, w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, wymaganego zakresu monitoringu danego przedsięwzięcia.

Jeżeli decyzja ustalająca warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne, należy do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu oddziaływania jest obligatoryjne, to wnioskodawca, przed złożeniem wniosku o jej wydanie może zwrócić się z zapytaniem do wojewody o określenie zakresu raportu oddziaływania na środowisko (art.28). Do zapytania wnioskodawca obowiązany jest dołączyć informacje zawierające dane, w szczególności takie, jak: rodzaj prowadzonych robót, ich skala i usytuowanie, powierzchnia zajmowanego terenu lub obiektu budowlanego i poprzednie formy jego użytkowania, rodzaj technologii, ewentualne warianty prowadzonych robót, przewidywane ilości wykorzystywanych surowców i wody, informacje o przedsięwzięciach chroniących środowisko oraz rodzaje i przewidywana ilość zanieczyszczeń wprowadzanych do środowiska przy zastosowaniu przedsięwzięć chroniących środowisko (art.28 ust.2). Wojewoda ustala zakres raportu w drodze postanowienia (art.28 ust.4). Ustawowy wymóg zasięgnięcia opinii nie ma tu zastosowania z uwagi na fakt, iż wojewoda jest organem właściwym jednocześnie do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko oraz do wydania opinii (art.3 i art.37). Zgodnie z kodeksem postępowania administracyjnego, na postanowienie ustalające zakres raportu nie przysługuje

zażalenie. Zakres raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko powinien uwzględniać, w stopniu uzasadnionym charakterem przedsięwzięcia, wszystkie, określone w art.31, elementy, jakie powinien zawierać raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Wymagania co do zawartości raportu oddziaływania na środowisko określone są w art.31 ust.1 i 2 ustawy o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Ustawa ta doprecyzowuje niektóre z wymagań określonych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra OŚZNiL z dnia 14 lipca 1998r. Sporządzony raport wnioskodawca dołącza do wniosku o wydanie decyzji ustalającej warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne (art.29 ust.1).

Jeżeli prowadzenie robót polegających na regulacji wód, budowa wałów przeciwpowodziowych, prowadzenie robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót zmieniających stosunki wodne należy do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania może być ustalony, to do wniosku o wydanie decyzji wnioskodawca obowiązany jest załączyć wskazane wyżej, określone w art.28 ust.2, dane o planowanym przedsięwzięciu (art.29 ust.2). Ustalenia obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, wraz z określeniem zakresu tego raportu, dokonuje wojewoda, w drodze postanowienia, po zasięgnięciu opinii starosty i powiatowego inspektora sanitarnego w sprawie obowiązku sporządzenia i zakresu raportu, uwzględniając łącznie wszystkie wymienione w art.34 ust.4 pkt 3 (i uszczegółowione w rozporządzeniu, które zostanie wydane na podstawie delegacji ustawowej z tego artykułu) kryteria związane z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu (art.30 ust.2 i art.37).

Sporządzony raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko poddawany jest, przez wojewodę, postępowaniu z udziałem społeczeństwa (art.12, 13 i 32 ustawy). Zgodnie z ustawą o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wojewoda, wszczynając postępowanie, podaje do publicznej wiadomości informację o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz o możliwości składania uwag i wniosków w terminie 21 dni od daty podania do publicznej wiadomości, wskazując jednocześnie miejsce ich składania (art.13 ust.1 pkt 1 i art.32). Zgłoszone uwagi i wnioski rozpatrywane są przez wojewodę oraz uwzględniane przez niego w toku postępowania w sprawie oceny oddziaływania na

środowisko. W tym przypadku wyłączony jest ogólny tryb rozpatrywania uwag i wniosków z kodeksu postępowania administracyjnego (art.13 ust.1 pkt 1 lit.c w zw. z art.17). Decyzja wydana z naruszeniem wymagań odnośnie udziału społeczeństwa w toku postępowania, jest nieważna (art.36).

Jeżeli dla danego przedsięwzięcia sporządzono raport oddziaływania na środowisko, to, zgodnie z art.35 ust.1 pkt 2, wojewoda może - decyzją ustalającą warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne - nałożyć na wnioskodawcę obowiązek sporządzania analizy porealizacyjnej, w której dokonuje się porównania ustaleń zawartych w raporcie oddziaływania na środowisko z rzeczywistym oddziaływaniem przedsięwzięcia na środowisko i działaniami podjętymi dla jego zminimalizowania (art.35 ust.2). W przedmiotowej decyzji określa się jednocześnie zakres i termin przedłożenia analizy porealizacyjnej.

Jeżeli z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowiska wynika zasadność realizacji danego przedsięwzięcia w wariantcie innym niż wnioskowany, wojewoda, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w tej decyzji wariant dopuszczony do realizacji, a w razie braku takiej zgody - umarza postępowanie (art.34).

Ustawa o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, oprócz obowiązku przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wprowadza również dodatkowe - w stosunku do kodeksu postępowania administracyjnego - wymagania odnośnie decyzji ustalającej warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych robót zmieniających stosunki wodne. Wydanie tej decyzji uzależnione jest od przeprowadzenia uzgodnienia ze starostą i powiatowym inspektorem sanitarnym - jeżeli decyzja dotyczy przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być ustalony (art.27 ust.2 w zw. z art.37). W przypadku decyzji w sprawie przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego sporządzenie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obowiązkowe, wymóg uzgodnienia nie ma zastosowania z uwagi na fakt, iż wojewoda jest tu organem właściwym jednocześnie do wydania decyzji i uzgodnienia (art.3 i art.37). Ponadto, w decyzji ustalającej warunki prowadzenia robót polegających na regulacji wód oraz budowie wałów przeciwpowodziowych, a także robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych oraz innych

robót zmieniających stosunki wodne, wojewoda może nałożyć obowiązki dotyczące zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko (art.35 ust.1 pkt 1). Do decyzji tej wojewoda powinien sporządzić uzasadnienie zawierające dodatkowo informacje o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zgłoszonych w postępowaniu z udziałem społeczeństwa oraz - w przypadku decyzji nakładających obowiązek przedłożenia analizy porealizacyjnej - informacje dotyczące konieczności wykonania tej analizy (art.25 ust.7 i 8). Wydana decyzja jest następnie zamieszczana w publicznie dostępnym wykazie, a informacje o tym fakcie podawane są do publicznej wiadomości przez wojewodę (art.13 ust.2).

Mgr Ewa Florkiewicz,
Ministerstwo Środowiska,
Warszawa