

Artykuł pochodzi z archiwalnych zasobów firmy EKO-KONSULT sp. z o.o. 80-557 Gdańsk,  
ul. Narwicka 6.

Wszystkie prawa zastrzeżone.

Korzystanie za zgodą firmy EKO-KONSULT [biuro@ekokonsult.pl](mailto:biuro@ekokonsult.pl)



*Kwartalnik „Problemy Ocen Środowiskowych” wydawany cyklicznie w latach 1998 – 2012, przez EKO-KONSULT był jedynym wydawnictwem w Polsce, poświęconym wyłącznie ocenom środowiskowym planowanych inwestycji oraz strategicznym ocenom oddziaływania na środowisko. Dla praktyków OOS, ale również dla osób początkujących może nadal stanowić wartościowe źródło wiedzy np. w zakresie prezentowanych case study i przeglądu stosowanych metodyk - w tym kontekście znaczna część artykułów zachowuje sporo aktualności.*

---

Bogusława Kram

## **Oceny oddziaływania na środowisko inwestycji innych niż szczególnie szkodliwe dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogące pogorszyć stan środowiska**

### **Wprowadzenie**

Niniejszy artykuł zawiera omówienie drugiego spośród niżej wymienionych aktów wykonawczych do ustawy z dnia 31 stycznia 1980 roku o ochronie i kształtowaniu

środowiska, które wraz z tą i innymi ustawami tworzą prawne podstawy funkcjonowania systemu ocen oddziaływania na środowisko:

- rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 lipca 1998 roku w sprawie określenia rodzajów inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska oraz wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji (Dz.U. Nr 93, poz. 589) – omówione w odrębnym artykule;
- rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 lipca 1998 roku w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko inwestycji nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska, obiektów oraz robót zmieniających stosunki wodne (Dz.U. Nr 93, poz. 590).

Nowelizacje z 1997 roku ustaw o ochronie i kształtowaniu środowiska oraz o zagospodarowaniu przestrzennym wprowadziły istotne zmiany powodujące rozszerzenie listy inwestycji, dla których wymagane jest (lub może być) sporządzenie ocen oddziaływania na środowisko.

I tak art. 20 ust. 3 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska wprowadził obowiązek sporządzania ocen dla robót polegających na regulacji wód, budowie wałów przeciwpowodziowych oraz robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych i innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne na niektórych, omówionych w dalszej części artykułu, terenach.

Ponadto z art. 39 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym wynika obowiązek ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla robót budowlanych polegających na modernizacji, remoncie lub montażu, przebudowie oraz zmianie przeznaczenia budynku lub jego części, jeżeli powodują zmiany zagospodarowania terenu, a w świetle art. 32 ust. 1 i art. 3 pkt. 6 ustawy – Prawo budowlane istnieje obowiązek dokonania uzgodnień projektu budowlanego budowy, przez którą należy także rozumieć odbudowę, rozbudowę, nadbudowę oraz przebudowę obiektu budowlanego. Na różnych etapach procesu inwestycyjnego, w przypadku takich robót budowlanych, inwestor może zostać zobowiązany, opisaną dalej decyzją administracyjną, do wykonania odpowiedniej do etapu procesu inwestycyjnego oceny oddziaływania na środowisko.

Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa artykułem 70 ust. 4 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska został zobowiązany do samodzielnego określenia w drodze rozporządzenia wymagań jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko wymienionych inwestycji, a także dla istniejących obiektów i ich zespołów. Niezbędne było też określenie wymagań jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko inwestycji nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska, dla których obowiązek sporządzenia oceny może wynikać z decyzji administracyjnej wydanej

w dowolnym momencie procesu inwestycyjnego, w oparciu o art. 70 ust. 1 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska.

Względy legislacyjne przesądziły o wydaniu odrębnego rozporządzenia stanowiącego realizację delegacji wynikających tylko z ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska.

Omawiane rozporządzenie określa wymagania, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko:

- inwestycji, o których mowa w art. 70 ust. 1 i art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 roku o ochronie i kształtowaniu środowiska, nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska;
- obiektów budowlanych albo zespołu obiektów, o których mowa w art. 70 ust. 1 i art. 71 ust. 2 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska;
- robót polegających na regulacji wód, budowie wałów przeciwpowodziowych oraz robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych i innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne na terenach o szczególnych wartościach społeczno-gospodarczych, a zwłaszcza na terenach, na których znajdują się skupienia roślinności o szczególnej wartości z punktu widzenia przyrodniczego lub gospodarczego, terenach o walorach krajobrazowych i ekologicznych, terenach masowych łągów ptactwa, występowania skupień gatunków chronionych i tarlisk ryb.

## **Oceny oddziaływania na środowisko inwestycji nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska**

**Na etapie poprzedzającym opracowanie projektu budowlanego** (najczęściej oznacza to dowolny moment przed wydaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (wzizt), w którym inwestor został zobowiązany odpowiednią decyzją administracyjną, wydaną na podstawie art. 70 ust. 1 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska, do przedstawienia oceny oddziaływania na środowisko, ale może dotyczyć przypadku, kiedy została już wydana decyzja o wzizt przez organ gminy, a nie wykonany został jeszcze projekt budowlany) oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji powinny spełniać następujące wymagania:

- określać oddziaływanie inwestycji na następujące elementy środowiska: ludzi, świat zwierzęcy i roślinny, powietrze, powierzchnię ziemi i glebę, wody powierzchniowe i podziemne, złoża kopalin, klimat, krajobraz, **dobra materialne i dziedzictwo kultury**, uwzględniając ich wzajemne powiązania i oddziaływania. Jeśli uciążliwe oddziaływanie inwestycji na środowisko nie mieści się w granicach terenu, dla którego jednostka organizacyjna wystąpiła lub otrzymała decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu i w przypadku, gdy przepisy ustawy dopuszczają ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania - ocena powinna zawierać wstępne określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobu korzystania

z terenu. Jeśli natomiast przepisy ustawy nie przewidują możliwości ustanowienia takiego obszaru, wówczas inwestor powinien uzyskać tytuł prawny do terenu, na którym będzie występowało uciążliwe oddziaływanie inwestycji na środowisko;

- uwzględniać stan środowiska w powiązaniu z istniejącym i planowanym zagospodarowaniem terenu na obszarze potencjalnego oddziaływania inwestycji;
- uwzględniać etap budowy, eksploatacji i likwidacji inwestycji wraz z towarzyszącymi jej obiektami i urządzeniami budowlanymi;
- identyfikować i określać skutki potencjalnych sytuacji awaryjnych;
- przyjmować za podstawę istniejące dane obserwacyjne i pomiarowe oraz inne informacje dotyczące stanu środowiska i występujących uciążliwości;
- przedstawiać zastosowane metody oceny i przyjęte założenia, jak również wykorzystane dane o środowisku, a także stwierdzone braki i niedoskonałości w tym zakresie;
- uwzględniać ochronę interesów osób trzecich;
- zawierać wnioski;
- zawierać streszczenie w języku niespecjalistycznym;
- przedstawiać zagadnienia w formie opisowej i graficznej.

Oceny, o których wyżej mowa, powinny być sporządzone zgodnie z § 2 ust. 2 omawianego rozporządzenia. Powinny one zawierać opisy, oszacowania, itp. typowe dla wszystkich ocen oddziaływania na środowisko tj.:

- opis inwestycji, w tym jej położenie i powierzchnię oraz charakterystykę technologii i rozwiązań technicznych;
- opis sposobu korzystania ze środowiska na etapie budowy, eksploatacji i likwidacji inwestycji wraz z określeniem zużycia wody, kopalin, materiału- i energochłonności, ilości i rodzajów wytwarzanych odpadów i ścieków, emitowanych zanieczyszczeń, odorów, promieniowania, wibracji oraz zasięgu uciążliwego hałasu (przedstawionego na mapach w odpowiedniej skali);
- opis i analizę skuteczności proponowanych sposobów zminimalizowania ujemnego wpływu na środowisko i zdrowie ludzi wynikających z aktualnego stanu wiedzy.

Na szczególne podkreślenie zasługuje szerszy niż dotychczas zakres oceny obejmujący, poza określeniem oddziaływania inwestycji na wszystkie elementy środowiska, określenie oddziaływania na dobra materialne i dziedzictwo kultury.

**Oceny oddziaływania na środowisko inwestycji, sporządzane po opracowaniu projektu budowlanego**, wykorzystywane w trakcie wymaganych prawem uzgodnień tego projektu, powinny spełniać następujące wymagania:

- określać oddziaływanie inwestycji na poszczególne elementy środowiska i zdrowie ludzi przy przyjętym rozwiązaniu technologicznym, ze szczegółowością i dokładnością odpowiednią do posiadanych danych wynikających z projektu budowlanego i innych informacji oraz z uwzględnieniem sposobu zagospodarowania terenu;
- brać pod uwagę ustalenia zawarte w posiadanych decyzjach i innych rozstrzygnięciach administracyjnych dotyczących ochrony środowiska oraz wnioski sformułowane w ocenie oddziaływania na środowisko, jeśli taka była sporządzona wcześniej;

- określać metody oceny, przyjęte założenia oraz wykorzystywane dane o środowisku, a także stwierdzone braki i niedoskonałości w tym zakresie;
- uwzględniać ochronę interesów osób trzecich;
- ustalać, czy uciążliwe oddziaływanie obiektów na środowisko mieści się w granicach terenu, do którego jednostka organizacyjna ma lub stara się o tytuł prawny, a w przypadku nie spełnienia tego warunku, gdy przepisy ustawy dopuszczają ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania - określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobu korzystania z terenu;
- zawierać wnioski, w tym w szczególności dotyczące wymagań ochrony środowiska w trakcie wykonywania robót budowlanych oraz na etapie eksploatacji i likwidacji inwestycji;
- zawierać streszczenie w języku niespecjalistycznym.

## **Oceny oddziaływania istniejących obiektów budowlanych na środowisko**

Do dnia 31 grudnia 1998 roku artykuł 70 ust. 1 ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska daje uprawnienia wojewodzie do zobowiązywania decyzją właścicieli lub zarządców istniejących obiektów lub zespołów obiektów do przedstawienia sporządzonej przez biegłego (rzeczoznawcę) z listy Ministra OŚZNiL oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego obiektu. Od 1 stycznia 1999 roku właściciele lub zarządcy obiektów budowlanych, albo zespołów obiektów będą mogli być decyzjami wojewody zobowiązani do przedstawienia oceny tylko w odniesieniu do obiektów zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi, zaś decyzjami starosty w odniesieniu do obiektów zaliczonych do inwestycji mogących pogorszyć stan środowiska. Powyższa interpretacja wynika z art. 70 ust. 1 w nawiązaniu do art. 71 ust. 3 i 3 a znowelizowanej ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska, której przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 1999 roku tj. wraz z nowym podziałem kompetencji administracji publicznej (ustawa z dnia 24 lipca 1998 roku o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej w związku z reformą ustrojową państwa - Dz.U. Nr 106, poz. 668). Od 1999 roku oceny takie będą mogli sporządzać, oprócz biegłych z listy wojewody, również - do końca 1999 roku - obecni biegli z listy Ministra OŚZNiL. Oceny te stanowić powinny podstawę sporządzania programów działań, likwidujących nadmierne negatywne oddziaływanie na środowisko i wskazywać jakie zadania, z punktu widzenia respektowania przepisów i norm w ochronie środowiska, będą musiały być pilnie zrealizowane np. przez prywatyzowane przedsiębiorstwo lub też przez zakłady znajdujące się na „liście 80” najbardziej uciążliwych zakładów dla środowiska w skali kraju lub na listach wojewódzkich, a ubiegające się o skreślenie z tych list.

Wykonywane, z inicjatywy zakładów, oceny dla istniejących obiektów mogą być także bardzo przydatne i wykorzystywane przy wprowadzaniu przez zakład systemu zarządzania środowiskowego wg norm serii ISO 14 000, a w szczególności przy określaniu aspektów środowiskowych określonych przez tę normę i polityki ekologicznej przedsiębiorstwa.

**Oceny oddziaływania istniejących obiektów budowlanych lub ich zespołów na środowisko**, poza spełnieniem opisanych wyżej wymagań stawianych ocenom oddziaływania na środowisko inwestycji nie będących inwestycjami szczególnie szkodliwymi dla środowiska i zdrowia ludzi albo inwestycjami mogącymi pogorszyć stan środowiska powinny:

- przyjmować za podstawę dane o stanie środowiska uzyskane w ramach państwowego monitoringu środowiska z okresu poprzedzającego uruchomienie obiektów, o ile takie istnieją, oraz dane zebrane w czasie eksploatacji;
- uwzględniać dane ilościowe dotyczące poboru wody, wytwarzania ścieków, emisji zanieczyszczeń oraz innych uciążliwości dla środowiska, zebrane w okresie eksploatacji obiektów, w tym zaistniałe sytuacje awaryjne powodujące wprowadzenie do środowiska substancji niebezpiecznych;
- zawierać analizę spełnienia warunków określonych w decyzjach administracyjnych wydanych na podstawie ustaw: o ochronie i kształtowaniu środowiska, Prawo wodne oraz Prawo geologiczne i górnictwo;
- uwzględniać stopień realizacji zaleceń z przeprowadzonych kontroli dotyczących ochrony środowiska i zdrowia ludzi;
- zawierać porównanie zastosowanych rozwiązań technologicznych z innymi rozwiązaniami stosowanymi w praktyce krajowej lub zagranicznej i proponować rozwiązania ograniczające oddziaływanie na środowisko i uciążliwości dla ludzi;
- określać potencjalne oddziaływanie obiektów przy zastosowaniu środków minimalizujących negatywny wpływ na poszczególne elementy środowiska i zdrowie ludzi oraz na istniejące i planowane zagospodarowanie terenu;
- zawierać koncepcję lokalnego monitoringu;
- zawierać wnioski dotyczące w szczególności ewentualnej potrzeby wykonania oceny oddziaływania na środowisko obiektów po określonym czasie kontynuowania eksploatacji w celu sprawdzenia skuteczności zastosowanych środków minimalizujących negatywny wpływ na środowisko i zdrowie ludzi oraz dotyczące gospodarczego korzystania ze środowiska.

#### **Oceny oddziaływania na środowisko:**

- **robót polegających na regulacji wód, budowie wałów przeciwpowodziowych oraz robót melioracyjnych, odwodnień budowlanych i innych robót ziemnych zmieniających stosunki wodne;**
- **inwestycji polegających na odbudowie, rozbudowie, nadbudowie lub modernizacji obiektu, powodującej zmianę sposobu zagospodarowania terenu**

sporządza się stosując odpowiednio, w zależności od etapu inwestycyjnego wymagania omówione wyżej, dotyczące ocen oddziaływania na środowisko inwestycji nie zaliczonych do inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska.

**Mgr inż. Bogusława Kram,**

Kierownik Zespołu Ocen Oddziaływania na Środowisko,  
PROEKO Sp. z o.o. Warszawa